Дело № 2-168/2025 копия
УИД: 59RS0013-01-2025-000240-75
Мотивированное решение составлено 27 июня 2025 года

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

23 июня 2025 года Пермский край,
с. Большая Соснова

Большесосновский районный суд Пермского края в составе:
председательствующего судьи Колобовой О.И.,
при секретаре Вьюжаниной Л.Н.,
с участием представителя ответчиков - администрации Большесосновского муниципального округа, МБОУ "Левинская начальная общеобразовательная школа" Поповой А.А., действующей на основании доверенностей №3/2025 от 09.01.2025 и №1/2025 от 21.04.2025,
представителя ответчика Управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края Лабутина А.Ю., действующего на основании приказа,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю к МБОУ "Левинская начальная школа", Администрации Большесоновского муниципального округа Пермского края, Управлению образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края о признании противоправными действий, возложении обязанности устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее - Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю) обратилось в суд с иском к МБОУ "Левинская начальная школа", Администрации Большесоновского муниципального округа Пермского края, Управлению образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края о признании противоправными действий МБОУ "Левинская начальная школа", выразившихся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся, о возложении на МБОУ "Левинская начальная школа" обязанности прекратить противоправные действия, выразившиеся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся, устранить выявленные нарушения СП 2.4.3648-20, довести до сведения потребителей решение суда, о возложении на Администрацию Большесосновского муниципального округа Пермского края, на Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края обязанности выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита.

В обоснование заявленных исковых требований указано, что в отношении МБОУ "Левинская начальная общеобразовательная школа" (далее - МБОУ

"Левинская НОШ"), находящейся по адресу: Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2, в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) был проведен профилактический визит, в результате которого выявлено, что учреждением при оказании услуг по образованию и воспитанию детей нарушаются требования санитарного законодательства, а именно:

1. обнаружены следы протекания и протекание на стенах и потолках в следующих помещения: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок), что является нарушением п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее - СП 2.4.3648-20);

2. обнаружены 2 уличных окна, где стекла выполнены не из цельного стекла на пищеблоке (горячий цех, коридор у склада хранения), что является нарушением п. 2.8.3 СП 2.4.3648-20.

По окончанию профилактического визита 27.01.2025 были выданы предписания №44 и №45 должностного лица, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об устранении нарушений п.п. 2.5.3, 2.8.3 СП 2.4.3648-20 в учреждении по адресу: 617085, Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2, предписание №44 в срок до 15.07.2025, предписание №45 в срок до 20.08.2025. На момент подачи искового заявления выявленные нарушения не устранены, нарушение влияет на санитарно-эпидемиологическое благополучие детей. МБОУ "Левинская НОШ" нарушает требования Закона РФ "О защите прав потребителей", оказывает услугу ненадлежащего качества. Санитарные правила регламентируют нормы, при которых образовательная деятельность является безопасной и безвредной для лиц, получающих услугу в образовательном учреждении, несоблюдение санитарных правил МБОУ "Левинская НОШ" влечет за собой негативные последствия для учащихся, а с учетом того, что дети, получающие услуги по питанию, и их родители, должны быть уверены в том, что оказываемая им услуга соответствует требованиям законодательства и безопасна для здоровья. Обращаясь с настоящим иском в суд, истец просит признать противоправными действия ответчика МБОУ "Левинская НОШ", выразившихся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся (воспитанникам); возложить на ответчика МБОУ "Левинская НОШ" обязанность прекратить противоправные действия, выразившиеся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся (воспитанникам), а именно, устранить выявленные нарушения; возложить на ответчика Администрацию Большесосновского муниципального округа Пермского края обязанность выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита, в срок не позднее 30.05.2025; возложить на Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края обязанность выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита, в срок не позднее 15.06.2025; возложить на МБОУ "Левинская НОШ" обязанность устранить

нарушения п.п. 2.5.3, 2.8.3 СП 2.4.3648-20 в учреждении по адресу: Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2, а именно:

- произвести замену стекол на пищеблоке в срок до 15.07.2025;

- устранить следы протекания и протекание в помещениях: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок), в срок до 20.08.2025;

возложить на МБОУ "Левинская НОШ" обязанность довести до сведения потребителей решение суда в десятидневный срок со дня вступления решения суда в законную силу через средства массовой информации или иным доступным способом до сведения потребителей.

В судебное заседание представитель истца Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю не явился, просил дело рассмотреть без его участия, на заявленных исковых требованиях. В письменных пояснениях дополнила, что администрация муниципального округа является главным распорядителем бюджетных средств и имеет право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и получателями бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Также в адрес истца поступила информация об устранении нарушений в полном объеме, однако в ходе проведения обязательного профилактического визита, при выходе специалиста 20 июня 2025 года установлено, что нарушения не устранены, в связи с чем на исковых требованиях настаивает в полном объеме (л.д. 190).

Представитель ответчиков - администрации Большесосновского муниципального округа, МБОУ "Левинская начальная общеобразовательная школа" Попова А.А., действующая на основании доверенностей, заявленные исковые требования не признала, настаивала на доводах, изложенных в письменных возражениях, представленных в материалы дела. Просила в удовлетворении исковых требований отказать в полном объеме, поскольку нарушения устранены, в обоснование доводов представила фото (л.д. 195-204).

Из письменных возражений ответчика Администрации Большесосновского муниципального округа следует, что ответчик с заявленными исковыми требованиями не согласен. В соответствии с Положением об Администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №45 администрация Большесосновского муниципального округа Пермского края не наделена полномочиями по выделению денежных средств из бюджета Большесовновского муниципального округа и не является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к Управлению образования. Пунктом 10.1 Положения об управлении образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №48 "Об учреждении управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края", Управление образования выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств по отношению ко всем подведомственным муниципальным образовательным организациям, находящимся на территории Большесосновского муниципального

округа, то есть имеет право распределять бюджетные денежные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств. Таким образом, Управление образования самостоятельно решает вопросы по перераспределению бюджетных средств, в соответствии с утвержденными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств в отношении подведомственных организаций. Кроме этого в соответствии со статьей 41 Положения о бюджетном процессе в Большесосновском муниципальном округе Пермского края, утвержденным решением Дум Большесосновского муниципального округа от 20.12.2021 №51, Управление образования может вносить в Думу Большесосновского муниципального округа проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете, в случае необходимости выделения дополнительного финансирования из бюджета округа. Поскольку учредителем и главным распорядителем бюджетных средств МБОУ "Левинская НОШ" является Управление образования, и учитывая то, что Администрация Большесосновского муниципального округа не уполномочена на выделение денежных средств из бюджета округа, администрация Большесосновского муниципального округа не может являться надлежащим ответчиком по настоящему спору, в связи с чем просят исключить их из числа ответчиков (л.д. 20-24).

Из письменных возражений ответчика МБОУ "Левинская НОШ" следует, что ответчик с заявленными исковыми требованиями не согласен. Проведенный в отношении МБОУ "Левинская НОШ" профилактический визит с 14.01.2025 по 27.01.2025 не является контрольно-надзорным мероприятием, по результатам которого не могут быть выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований, по итогам профилактического визита может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6,7 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Срок для исполнения вынесенных в отношении МБОУ "Левинская НОШ" предписаний №44 и №45 на дату подачи иска в суд не наступил, в связи с чем истец не вправе понудить ответчика исполнитель предписание в настоящее время в добровольном порядке. Несмотря на требования законодательства Российской Федерации истец обратился в суд до окончания срока установленного предписанием, тем самым не предоставил ответчику возможность в добровольном порядке исполнить предписание в указанные сроки (до 20.08.2025) (л.д. 56-59).

Представитель ответчика Управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края Лабутин А.Ю., действующий на основании приказа, в судебном заседании заявленные исковые требования не признал, настаивал на доводах, изложенных в письменных возражениях, представленных в материалы дела. Дополнительно пояснил, что в настоящее время нарушения устранены, а именно произведена замена окон в пищеблоке, а также начаты работы по ремонту кровли, устраняются следы протечки, произведена побелка первого слоя потолков и стен, для устранения следов разводов от течи, также в настоящее время идет просушка помещений.

Из письменных возражений ответчика Управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края следует, что ответчик с заявленными исковыми требованиями не согласен. Проведенный в отношении МБОУ "Левинская НОШ" профилактический визит с 14.01.2025 по 27.01.2025 не является контрольно-надзорным мероприятием, по

результатам которого не могут быть выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований, по итогам профилактического визита может быть присвоена публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований в соответствии с частями 6,7 статьи 48 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю не соблюден порядок проведения профилактического визита, к образовательному учреждению в обход закона применены санкции. Исковые требования дублируют предписывающую часть предписания от 27.01.2025 №45, а следовательно, истец требует принудительно до окончания срока указанного в предписании его исполнить, что противоречит нормам закона о контроле, он может обратиться в суд лишь с требованием о принудительном исполнении предписания только в случае неисполнения ответчиком предписания в установленные сроки, срок исполнения которого к дате подачи иска в суд не наступил, ответчику не предоставлена возможность в добровольном порядке исполнить предписание в указанные сроки (до 20.08.2025). В 2023 году отделом капитального строительства администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края был заключен контракт на ремонт кровли МБОУ "Левинская НОШ", весной 2024 года протекание кровли на данном объекте возобновилось, руководителем школы был составлен акт по протечке кровли от 20.05.2024 и направлен в Управление образования. На основании указанного акта Управлением образования на имя и.о. начальника отдела капитального строительства администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края направлено письмо с целью принятия мер по обеспечению безопасности организации образовательного процесса от 21.05.2024 №01-16-345. Силами сотрудником школы в летний период был произведен ремонт внутренних помещений объекта к началу учебного года, но с таянием снега ситуация повторилась. Решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 16.12.2024 №382 "О бюджете Большесосновского муниципального округа Пермского края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов" в Приложении 2 распределены бюджетные ассигнования по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходных бюджетов на 2025-2027 годы. Согласно данному Приложению, определены основные виды расходов по целевым статьям муниципальной программы Большесосновского муниципального округа "Развитие образования в Большесосновском муниципальном округе" за счет средств единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования и средств местного бюджета. Согласно п. 1.4, 6.2 Положения об Управлении образования учредителем Управления образования и собственником его имущества является муниципальное образование "Большесосновский муниципальный округ Пермского края", финансовое обеспечение деятельности Управления образования осуществляется за счет средств бюджета Большесосновского муниципального округа. В данный момент "Бюджетная смета на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов" сформирована, получателю бюджетных средств Управлению образования администрации Большесосновского муниципального округа, определены направления финансирования работ и услуг на соответствующий финансовый год, финансовые средства на выполнение ремонтных работ и приведение в нормативное состояние объектов образования в 2025 году не предусмотрены. Постановлением Правительства Пермского края от

20.04.2023 №280-п "Об учреждении Порядка оценки качества управления муниципальными финансами в Пермском крае" определена Методика расчета показателей оценки качества управления муниципальными финансами в Пермскому крае, в которой в п. 1.3 определяется соответствие количества внесенных изменений в решение о бюджете предельно допустимому значению - составляет 4 раза в год, по итогам деятельности 1 и 2 кварталов 2025 года, изменения в проект бюджета муниципального образования сформированы, находятся на согласовании в Министерстве финансов Пермского края (л.д. 69-75).

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии со статьей 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно части 2 статьи 41 Конституции Российской Федерации, в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

На основании части 1 статьи 46 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

Согласно части 1 статьи 40 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 08.08.2024) "О защите прав потребителей" федеральный государственный контроль (надзор) в области защиты прав потребителей осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Из содержания пункта 1 Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 (ред. от 02.04.2025) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека" следует, что федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, здорового питания, в области организации питания, обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за

исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по оказанию услуг по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно пункту 8.19 Приказ Роспотребнадзора от 09.07.2012 № 713 (ред. от 05.08.2015) "Об утверждении положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю" Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности: предъявляет иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

На основании пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании" к компетенции образовательной организации относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу пункта 7 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании" образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Согласно пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности) обеспечивается посредством профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; контроля за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В силу положений статьи 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими

деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологий ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, осуществлять гигиеническое обучение работников.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1). Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг в случаях, если при осуществлении указанных деятельности, работ и услуг нарушаются санитарные правила (часть 2).

На основании части 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Согласно статье 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1). Федеральные санитарные правила, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования к условиям воспитания и обучения, утверждаются по согласованию с федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования (часть 1.1). Санитарные правила подлежат регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (часть 2). Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (часть 3). Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, решения юридических лиц по указанным вопросам, строительные нормы и правила, правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила не должны противоречить санитарным правилам (часть 4).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (ред. от 30.08.2024) утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (вместе с "СП 2.4.3648-20. Санитарные правила..."), зарегистрированы в Минюсте России 18.12.2020 № 61573, указанные правила, направленные на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах нежилого назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных, художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Согласно положениям СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи":

п. 1.2. Правила являются обязательными для исполнения гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности, предусмотренной пунктом 1.1 Правил (далее - Хозяйствующие субъекты).

п. 2.5.3. Стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В помещениях с повышенной влажностью воздуха потолки должны быть влагостойкими.

п. 2.8.3. Остекление окон выполняется из цельного стекла. Не допускается наличие трещин и иное нарушение целостности стекла. Чистка оконных стекол проводится по мере их загрязнения.

Согласно требованиям СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-

эпидемиологические требования к организации общественного питания населения":

п. 2.16. Внутренняя отделка производственных и санитарно-бытовых помещений предприятий общественного питания должна быть выполнена из материалов, позволяющих проводить ежедневную влажную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами, и не иметь повреждений.

Как установлено судом и следует из материалов дела, МБОУ "Левинская НОШ" (ИНН 5932005109, ОГРН 1025902376466, место нахождения юридического лица: 617085, Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2; место фактического осуществления деятельности: 617085, Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2) осуществляет общеобразовательную деятельность, основным видом деятельности является: 85.11 образование дошкольное, имеет необходимую лицензию серия РО номер 016668, что подтверждается общедоступными сведениями Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ). Учредителем МБОУ "Левинская НОШ" является Пермский край Большесосновский муниципальный район, от имени Учредителя юридического лица выступает Управление развития образования Администрации Большесосновского муниципального района Пермского края, лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица - Чазова Наталья Михайловна.

Согласно Уставу МБОУ "Левинская НОШ", представленному в материалы дела, учредителем школы и собственником её имущества является Муниципальное образование "Большесосновский муниципальный округ", функции и полномочия учредителя школы исполняет Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, функции и полномочия собственника имущества школы исполняет Комитет развития, инфраструктуры, имущественных и земельных отношений администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края (п. 1.3); место нахождения школы, осуществления образовательной деятельности: Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2 (п. 1.4); школа имеет структурное подразделение дошкольного образования (детский сад), расположенное по адресу: Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2 (п. 1.5); предметом деятельности школы является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего и основного общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования; обеспечение отдыха граждан, создание условий для культурной, спортивной и иной деятельности населения (п. 2.1, 2.2). Основные виды деятельности школы перечислены в п. 2.3 Устава, дополнительные виды деятельности, в том числе: услуги по питанию обучающихся поименованы в п. 2.4 Устава (л.д. 61-68).

С 14.01.2025 по 27.01.2025 в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю в отношении МБОУ "Левинская НОШ", находящейся по адресу: Пермский край, Большесосновский

район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2, был проведен профилактический визит, о чем образовательное учреждение было заранее уведомлено, в направленном в адрес школы уведомлении №59-05-21/10-35399-2024 стоит подпись и.о. директора Чазовой Н.М. (л.д. 8-9 оборот, 95-98).

По результатам проведенного в отношении МБОУ "Левинская НОШ" профилактического визита был составлен акт профилактического визита №76, установлено, что по состоянию на 14.01.2025 14:41 выявлены нарушения санитарных правил, установленных: СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи", а именно:

1. обнаружены следы протекания и протекание на стенах и потолках в следующих помещения: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок), что является нарушением п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологических требований к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее - СП 2.4.3648-20);

2. обнаружены 2 уличных окна, где стекла выполнены не из цельного стекла на пищеблоке (горячий цех, коридор у склада хранения), что является нарушением п. 2.8.3 СП 2.4.3648-20 (л.д. 10-11 оборот).

27.01.2025 Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю на основании результатов проведения профилактического визита в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (акт от 27.01.2025 №76) вынесено предписание №44, которым предписано МБОУ "Левинская НОШ" в срок до 15.07.2025 устранить выявленные нарушения, а именно: 1) в соответствии с требованиями п. 2.8.3 СП 2.4.3648-20, заменить 2 уличных окна выполненных не из цельного стекла (горячий цех, коридор у склада хранения), на окна выполненные из цельного стекла; с указанным предписанием под роспись 27.01.2025 ознакомлена Чазова Н.М. (л.д. 12-12 оборот).

В этот же день (27.01.2025) Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю на основании результатов проведения профилактического визита в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) (акт от 27.01.2025 №76) вынесено предписание №45, которым предписано МБОУ "Левинская НОШ" в срок до 20.08.2025 устранить выявленные нарушения, а именно: 1) в соответствии с требованиями п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20, устранить следы протекания (на стене и потолках) в следующих помещениях: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок); с указанным предписанием под роспись 27.01.2025 ознакомлена Чазова Н.М. (л.д. 13-13 оборот, 103-104).

Согласно доводам Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, имеющиеся в МБОУ "Левинская НОШ" нарушения санитарно-эпидемиологических норм и правил оказывают отрицательное влияние на санитарно-эпидемиологическое благополучие объекта, ставят под угрозу жизнь и здоровье детей и работников учреждения, данные обстоятельства послужили

основанием для обращения в суд с исковым заявлением.

Стоит отметить, что годом ранее Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю 20.05.2024 было выдано аналогичное предписаниям от 27.05.2025 №44 и №45 предписание №645, из которого следует, что по состоянию на 12:40 час. 06.05.2024 выявлены нарушения санитарных правил СП 2.4.3648-20, СанПин 2.3/2.4.3590-20, а именно: 1. стены и потолок пищеблока (в горячем цеху и моечной) имеют дефекты в виде отслоения покрасочного слоя, затрудняющие проводить влажную обработку с применением моющихся и дезинфицирующих средств, что является нарушением п. 2.16 СанПин 2.3/2.4.3590-20; 2. стены и потолок спортивного зала имеют дефекты и повреждения, затрудняющие проводить влажную обработку с применением моющихся и дезинфицирующих средств, что является нарушением п. 2.5.3 СанПин 2.3/2.4.3590-20; 3. на стенах коридора второго этажа (территория здания школы) присутствуют повреждения в виде следов протечки, отслоения штукатурки, не позволяющих проводить ежедневную важную уборку, обработку моющими и дезинфицирующими средствами; выявленные нарушения необходимо устранить в срок до 30.08.2024 (л.д. 140-140 оборот).

21.05.2024 исх. №01-16-345 Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края уведомило начальника отдела капитального строительства Большесосновского муниципального округа о необходимости принятия мер по ремонту кровли МБОУ "Левинская ООШ", указав, что на сегодняшний день здание школы протекает, что приводит к ее разрушению, соответственно безопасность организации образовательного процесса не обеспечена, а сроки приемки образовательных учреждений к новому учебному году подходят к концу (л.д. 132), приложив акт по протечке кровли от 20.05.2024, составленный в результате визуального осмотра в здании школы (л.д. 133).

29.08.2024 МБОУ "Левинская ООШ" уведомило Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю об исполнении предписания №645 от 20.05.2024, указав, что произведены пробелка пищеблока, покраска стен спортивного зала, косметический ремонт стен коридора второго этажа (л.д. 141 оборот).

30.08.2024 специалистом-экспертом Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю было вынесено решение о признании предписания об устранении нарушений обязательных требований исполненным от 30.08.2024 №657 (л.д. 141).

Как указывалось выше, в ходе проведения профилактического визита Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю в отношении МБОУ "Левинская НОШ" были выявлены нарушения приведенных выше требований санитарного законодательства, выявленные нарушения свидетельствуют о нарушении прав граждан на охрану жизни и здоровья, поскольку следствием нарушения обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства может быть возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущее за собой причинение вреда здоровью. Эксплуатация здания, являющегося местом массового пребывания детей, с нарушениями требований обязательных требований санитарно-эпидемиологического законодательства создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью неопределенного круга лиц.

Учитывая изложенное, суд полагает достоверно установленным, что деятельность МБОУ "Левинская НОШ" противоречит действующему законодательству, санитарным нормам и правилам, нарушая при этом права детей

на благоприятную учебную деятельность, гарантированные Конституцией Российской Федерацией, а также интересы Российской Федерации в области охраны условий воспитания и обучения детей и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия.

При данных обстоятельствах, суд находит обоснованными и подлежащими удовлетворению исковые требования Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю о возложении на МБОУ "Левинская НОШ" обязанности устранить заявленные нарушения требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в деятельности школы.

Между тем ответчиками представлены в судебное заседание доказательства о частичном устранении нарушений, а именно произведена замена стекол в пищеблоке. Данное обстоятельство подтверждается представленными фотоматериалами, Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю данные обстоятельства не опровергнуты. Также начаты работы по устранению протекания следов протечки на стенах и потолках помещений.

Определяя круг ответчиков по настоящему спору, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с Положением об Администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №45 администрация Большесосновского муниципального округа Пермского края не наделена полномочиями по выделению денежных средств из бюджета Большесовновского муниципального округа и не является главным распорядителем бюджетных средств по отношению к Управлению образования (л.д. 25-26, 27, 28-37).

На основании статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), организация предоставления дополнительного образования взрослых по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в

муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно пункту 1.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам, отнесенным в соответствии со статьями 14, 15 и 16 настоящего Федерального закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения, а в случае, предусмотренном частью 3 статьи 16.2 настоящего Федерального закона, указанные полномочия могут устанавливаться законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 Устава Большесосновского муниципального округа, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 25.05.2022 №161, в структуру администрации муниципального округа могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации муниципального округа, в полномочиях которых входит обеспечение образования на территории округа.

На основании п. 1.1 Положения об управлении образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №48 "Об учреждении управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края", Управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации Большесовновского муниципального округа с правами юридического лица (л.д. 38, 39-54, 77-92).

В соответствии с п.п. 1.1, 1.2 Положения об управлении образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №48 "Об учреждении управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края", предметом деятельности Управления образования является обеспечение осуществление полномочий в сфере образования на территории округа, Управлению образования подведомственны муниципальные образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы и дополнительные общеобразовательные программы, оно является учредителем подведомственных муниципальных образовательных организаций; в функции Управления образования входит, в том числе: подготовка плана ремонтов в подведомственных муниципальных образовательных организациях (п. 3.1.4 Положения); определяет порядок составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности (п. 4.3.6 Положения); составление, утверждение, изменение и ведение бюджетной росписи, распределение бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным образовательным организациям и исполнение соответствующей части бюджета (п. 4.3.19.3 Положения); осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, обоснование бюджетных ассигнований (п. 4.3.19.4 Положения); организация создания в подведомственных образовательных организациях

условий, соответствующих действующим санитарным, противопожарным и антитеррористическим требованиям (п. 4.4.3 Положения) (л.д. 38, 39-54).

Согласно п. 1.4, 6.2 Положения об Управлении образования учредителем Управления образования и собственником его имущества является муниципальное образование "Большесосновский муниципальный округ Пермского края", финансовое обеспечение деятельности Управления образования осуществляется за счет средств бюджета Большесосновского муниципального округа.

Пунктом 10.1 Положения об управлении образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №48 "Об учреждении управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края", Управление образования выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств по отношению ко всем подведомственным муниципальным образовательным организациям, находящимся на территории Большесосновского муниципального округа, то есть имеет право распределять бюджетные денежные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств (л.д. 38, 39-54).

Таким образом, Управление образования самостоятельно решает вопросы по перераспределению бюджетных средств, в соответствии с утвержденными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств в отношении подведомственных организаций.

Согласно части 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся: утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.

Пунктом 4.1.2 Положения об управлении образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, утвержденного решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 13.12.2021 №48 "Об учреждении управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края", Управление образования выполняет функции по подготовке проектов правовых актов органов местного самоуправления Большесосновского муниципального округа Пермского края по вопросам, отнесенным к полномочиях Управления образования, и внесении их на рассмотрение в установленном порядке, следовательно является субъектом правотворческой инициативы (л.д. 38, 39-54).

В соответствии со статьей 41 Положения о бюджетном процессе в Большесосновском муниципальном округе Пермского края, утвержденным решением Дум Большесосновского муниципального округа от 20.12.2021 №51, Управление образования может вносить в Думу Большесосновского муниципального округа проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете, в случае необходимости выделения дополнительного финансирования из бюджета округа.

Согласно п. 8.1 Положения об учетной политики администрации Большесосновского муниципального округа, утвержденной распоряжением администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края от 29.12.2023 №362-01-21, Администрация Большесосновского муниципального округа является ГРБС под ее ведомством находятся: МКУ "ОКС"

Большесосновского муниципального округа, МКУ "АСО Большесосновский", Аппарат администрации Большесосновского МО, МБУ ДО "ДМШ" с. Большая Соснова, МБУК "БМЦБ", МАУК "РЦКБ". Организация осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджета; порядок осуществления полномочий администратора дохода бюджета определяется в соответствии с законодательством России и нормативными документами ведомства (л.д. 142, 143, 144-160, 161-166, 167, 168-175).

Так как учредителем и главным распорядителем бюджетных средств МБОУ "Левинская НОШ" является Управление образования, однако, Администрация Большесосновского муниципального округа Пермского края не уполномочена на выделение денежных средств из бюджета округа, администрация Большесосновского муниципального округа не может являться надлежащим ответчиком по настоящему спору, в удовлетворении заявленных к ней требований следует отказать.

Решением Думы Большесосновского муниципального округа Пермского края от 16.12.2024 №382 "О бюджете Большесосновского муниципального округа Пермского края на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов" в Приложении 2 распределены бюджетные ассигнования по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходных бюджетов на 2025-2027 годы. Согласно данному Приложению, определены основные виды расходов по целевым статьям муниципальной программы Большесосновского муниципального округа "Развитие образования в Большесосновском муниципальном округе" за счет средств единой субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования и средств местного бюджета (л.д. 105-109).

Постановлением Правительства Пермского края от 20.04.2023 №280-п "Об учреждении Порядка оценки качества управления муниципальными финансами в Пермском крае" определена Методика расчета показателей оценки качества управления муниципальными финансами в Пермскому крае, в которой в п. 1.3 определяется соответствие количества внесенных изменений в решение о бюджете предельно допустимому значению - составляет 4 раза в год (л.д. 110-111, 112-116, 117-126, 127-128).

В материалы дела представлена "Бюджетная смета на 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов", из которой видно, что получателю бюджетных средств Управлению образования администрации Большесосновского муниципального округа, определены направления финансирования работ и услуг на соответствующий финансовый год, финансовые средства на выполнение ремонтных работ и приведение в нормативное состояние объектов образования в 2025 году не предусмотрены (л.д. 129-131).

Со слов ответчика Управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края по итогам деятельности 1 и 2 кварталов 2025 года, изменения в проект бюджета муниципального образования сформированы, находятся на согласовании в Министерстве финансов Пермского края.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации под главным распорядителем бюджетных средств (главным распорядителем средств соответствующего бюджета) понимается, в частности, орган государственной власти (государственный орган), имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными

распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено данным кодексом (абзац тридцать шестой статьи 6).

Получателем бюджетных средств (получателем средств соответствующего бюджета) является в том числе находящееся в ведении главною распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющее право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено этим кодексом (абзац тридцать восьмой статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся (статья 38.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В законе (решении) о бюджете могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Порядок доведения указанных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств устанавливается финансовым органом.

До утверждения указанного в абзаце первом пункта 1 статьи 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядка доведение соответствующих бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей (распорядителей) или получателей бюджетных средств не допускается (абзац третий пункта 1).

Органы исполнительной власти (органы местной администрации), являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные данным кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами (пункт 4 статьи 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств и соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, осуществление планирования расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований, распределение этих денежных средств, их лимитов по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, исполнение соответствующей части бюджета, а также определение порядка утверждения бюджетных смет подведомственных получателей бюджетных средств, являющихся казенными учреждениями, отнесены к полномочиям главною распорядителя бюджетных средств (статья 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, только главный распорядитель бюджетных средств имеет право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных

средств в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

В сфере деятельности, являющейся предметом рассмотрения по настоящему делу, администрация муниципального образования, осуществляющая полномочия собственника муниципального имущества, не является главным распорядителем, кроме того, понуждение администрации муниципального образования к выделению финансирования является ограничением права главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание территориального органа и подчиненных ему органов и организаций, а также имущества, закрепленного за территориальным органом на праве оперативного управления, на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к компетенции данного органа, в том числе вопроса какими силами и за счет каких средств обеспечить детальность подведомственных ему учреждений, и нарушает установленный статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей.

При изложенных обстоятельствах исковые требования подлежат удовлетворению, на Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края, МБОУ "Левинская НОШ" следует возложить обязанность выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита; на МБОУ "Левинская НОШ" возложить обязанность устранить нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, с учетом устраненных нарушений а именно: устранить следы протекания и протекание в помещениях: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок).

Отсутствие денежных средств в бюджете не освобождает ответчиков от обязанности выполнения требований закона и санитарно-эпидемиологических правил. Выявленные нарушения законодательства в первую очередь нарушают права несовершеннолетних, ставят под угрозу их жизнь и здоровье.

Доказательств несостоятельности исковых требований ответчиками не представлено. Нарушения законодательства выявлены государственным органом, в целях обеспечения защиты здоровья граждан, в том числе, несовершеннолетних, иск подлежит удовлетворению.

Доводы ответчиков о незаконности выданного предписания суд признает несостоятельными, поскольку процедура проверки МБОУ "Левинская НОШ" Роспотребнадзором не была нарушена, ее проведение не противоречит Федеральному закону № 248-ФЗ " О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020. Доводы ответчиков в этой части, сводящиеся к несогласию с выданным предписанием по результатам профилактического визита и не имеют правового значения для разрешения настоящего дела, поскольку нарушение санитарного законодательства установлено, перечень выявленных нарушений ответчиками не оспаривается, результаты профилактического визита, оформленные актом и предписанием, а также действия должностных лиц Роспотребнадзора в установленном порядке незаконными не признаны, ответчиками не обжаловались.

Согласно частям 1,2 статьи 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, суд в том же решении может указать, что, если ответчик не исполнит решение в течение установленного срока, истец вправе совершить эти действия за счет ответчика с взысканием с него необходимых расходов.

В случае если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено. Решение суда, обязывающее организацию или коллегиальный орган совершить определенные действия (исполнить решение суда), не связанные с передачей имущества или денежных сумм, исполняется их руководителем в установленный срок. В случае неисполнения решения без уважительных причин суд, принявший решение, либо судебный пристав-исполнитель применяет в отношении руководителя организации или руководителя коллегиального органа меры, предусмотренные федеральным законом.

С учетом приведенных положений закона, обстоятельств, установленных судом в ходе рассмотрения дела, частичного устранения нарушений, характера нарушений и реальной возможности их устранения, действий, которые надлежит выполнить ответчикам, с учетом предполагаемой длительности и сложности необходимых работ, суд считает разумным установить срок для устранения допущенных нарушений - до 29.08.2025 (включительно).

Оснований для удовлетворения исковых требований о возложении на МБОУ "Левинская НОШ" обязанности прекратить противоправные действия, выразившиеся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся, не имеется. Данное требование само по себе не направлено ни на защиту, ни на восстановление прав обучающихся, по существу дублирует требование о возложении на этого же ответчика обязанности по устранению нарушений конкретных пунктов СП 2.4.3648-20.

Принимая во внимание, что выявленные нарушения в полном объеме не устранены, доказательств принятия ответчиком мер к недопущению выявленных нарушений или своевременному их устранению в материалы дела не представлено, суд считает возможным признать действия МБОУ "Левинская НОШ", выразившиеся в нарушении санитарного законодательства, противоправными по отношению к обучающимся (воспитанникам).

На основании статьи 46 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 (ред. от 08.08.2024) "О защите прав потребителей" орган государственного надзора, органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о прекращении противоправных действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортера) в отношении неопределенного круга потребителей.

При удовлетворении такого иска суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

С целью исключения противоправных действий в будущем и доведения до сведения неопределенного круга лиц данных о наличии выявленных нарушений суд в соответствии со ст. 46 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» суд полагает возможным возложить на МБОУ "Левинская НОШ" обязанность довести до сведения потребителей решение суда в 10-дневный со дня

вступления его в законную силу через средства массовой информации Большесосновского муниципального округа или иным доступным способом.

Согласно статье 88 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением дела.

В соответствии с положениями части 1 статьи 103 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, и государственная пошлина, от уплаты которых истец был освобожден, взыскиваются с ответчика, не освобожденного от уплаты судебных расходов, пропорционально удовлетворенной части исковых требований. В этом случае взысканные суммы зачисляются в доход бюджета, за счет средств которого они были возмещены, а государственная пошлина - в соответствующий бюджет согласно нормативам отчислений, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, с учетом положений пункта 3 части 1 статьи 333.19 Налогового кодекса Российской Федерации, с МБОУ "Левинская НОШ", Управления образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края в доход местного бюджета Большесосновкого муниципального округа Пермского края подлежит взысканию государственная пошлина в размере 40 000 рублей (по 20 000 рублей с каждого), однако с учетом финансирования за счет бюджетных средств, материального положения ответчиков суд полагает возможным освободить ответчиков от уплаты государственной пошлины.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 194 - 199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю к Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа», Администрации Большесоновского муниципального округа Пермского края, Управлению образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края о признании противоправными действий, возложении обязанности устранить нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства - удовлетворить частично.

Признать противоправными действия ответчика Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа», выразившихся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся (воспитанникам), возложить на ответчика Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа» обязанность прекратить противоправные действия, выразившиеся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся (воспитанникам), а именно, устранить выявленные нарушения.

Возложить на Управление образования администрации Большесосновского муниципального округа Пермского края (ИНН 5981009554) обязанность выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита, в срок не позднее 29.08.2025 (включительно).

Возложить на Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа» обязанность устранить нарушения п.п. 2.5.3 СП 2.4.3648-20 в учреждении по адресу: Пермский край, Большесосновский район, с. Левино, ул. Специалистов, д. 2, а именно: устранить следы протекания и протекание в помещениях: главный лестничный марш (стены и потолок), коридор у главного лестничного марша (стены и потолок), коридор у группы детского сада (стены и потолок), раздевалка у группы детского сада (стены и потолок), спальня детского сада (следы протечки на стене), запасная лестница (стены и потолок), коридор второго этажа у главного лестничного марша (стены и потолок), срок для устранения недостатков - до 29.08.2025 (включительно).

В удовлетворении исковых требований Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю о возложении на Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа» обязанности прекратить противоправные действия, выразившиеся в нарушении санитарного законодательства по отношению к обучающимся, о возложении обязанности устранить нарушения СП 2.4.3648-20 в оставшейся части отказать.

В удовлетворении исковых требований Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю о возложении на Администрацию Большесосновского муниципального округа Пермского края обязанность выделить денежные средства на реализацию мероприятий по устранению нарушений, выявленных при проведении профилактического визита, в срок не позднее 30.05.2025 - отказать.

Возложить на Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Левинская начальная школа» обязанность довести до сведения потребителей решение суда в 10-дневный срок со дня вступления решения в законную силу через средства массовой информации Большесосновского муниципального округа или иным доступным способом.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пермский краевой суд через Большесосновский районный суд Пермского края в течение месяца со дня изготовления решения в окончательной форме.

Судья (подпись)
Копия верна:
Судья О.И. Колобова

Подлинник подшит в гражданском деле № 2-168/2025
Большесосновского районного суда Пермского края
УИД: 59RS0013-01-2025-000240-75
Мотивированное решение изготовлено 27 июня 2025 года

Большесосновский районный
суд Пермского края
пронумеровано и скреплено
печатью 11 листов
подпись